Вступительное слово Найджела Кантуэлла

Здравствуйте, меня зовут Найджел Кантуэлл. Для меня было большой честью участвовать в процессе разработки Руководящих указаний по альтернативному уходу за детьми и последующей подготовки практического пособия к этому документу.

Хотелось бы остановиться на некоторых особенностях Руководящих указаний. Прежде всего, важным представляется тот факт, что документ разрабатывался совместными усилиями представителей различных государств при участии ЮНИСЕФ, ряда НПО, специалистов, а также молодых людей, которые воспитывались в условиях альтернативного ухода, из разных регионов мира. Поэтому документ имеет под собой, или представляет собой, хорошую основу для дальнейшего сотрудничества по его имплементации.

Во-вторых, стоит отметить, что Руководящие указания были приняты Генеральной Ассамблеей ООН как документ, не имеющий обязательной силы. Формулировка «не имеющий обязательной силы» может натолкнуть на мысль, что документ не будет играть значимой роли в плане обязательств по его исполнению, но на самом деле то, что этот документ был принят Генеральной Ассамблеей, позволяет ему стать эффективным механизмом для продвижения «от теории к практике» в вопросах альтернативного ухода.

Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми основаны на Конвенции о правах ребенка, т.е. они исходят из прав, закрепленных Конвенцией, и призваны направлять государственную политику. Таким образом, в документе подробно рассматриваются пути реализации прав, изложенных в Конвенции, в контексте альтернативного ухода, … что, несомненно, является важным аспектом продвижения «от теории к практике», … соответственно, документ не мог быть признан имеющим обязательную силу, так как в нем излагаются очень подробные рекомендации для национальных правительств.

Стоит отметить, что хотя я здесь упоминаю национальные правительства, документ отнюдь не адресован исключительно государственным органам. Он предназначен для каждой организации (в том числе обслуживающих организаций), каждого специалиста, в том или ином качестве задействованного в профилактике сиротства или принятии мер для того, чтобы альтернативный уход, когда в нем возникает необходимость, оказывался в достойных условиях и отвечал интересам ребенка, … и именно в этом и заключаются два основополагающих принципа Руководящих указаний – та идея, что дети должны помещаться в условия альтернативного ухода и разлучаться с родной семьей только в том случае, если это действительно необходимо.

Таким образом, значительная часть Руководящих указаний строится на приоритетности профилактики сиротства, в том числе посредством поддержки и укрепления семьи, а также признании той важной роли, которую могут сыграть неформальные традиционные модели устройства в обеспечении благополучия ребенка, который по тем или иным причинам не может проживать с родителями…

Второй тезис, который мы называем «принципом адекватности», заключается в том, что если необходимость в устройстве ребенка все же возникает, лица, ответственные за его воспитание, – вне зависимости от того, идет ли речь о семье или учреждении, – должны обеспечивать для каждого ребенка, за которого они отвечают, достойные условия, и эти условия должны максимально соответствовать индивидуальным потребностям и особенностям ребенка.

Основополагающим условием для соблюдения этих двух требований, а именно недопущения безосновательной передачи ребенка на воспитание и обеспечения для него надлежащих условий, является наличие механизмов гейткипинга, и эта идея – необходимость систематического гейткипинга, осуществляемого специалистами, – проходит через весь текст Руководящих указаний.

Особое значение в тексте документа придается также двум дополнительным аспектам. Первый аспект – это профессиональный уровень, необходимый для обеспечения достойных условий воспитания, а именно обучение, подготовка и поддержка всех лиц, которые работают с детьми, оставшимися без попечения родителей, и контроль деятельности этих лиц…

Второй аспект – необходимость учета мнения ребенка на каждом этапе, чтобы он мог участвовать в принятии решений о его дальнейшей судьбе и знал, почему принимается то или иное решение.

Таким образом, мне кажется, мы располагаем ценным инструментом, который позволит нам продвигаться в совершенствовании систем альтернативного ухода по всему миру в соответствии с ориентирами, заданными в Руководящих указаниях. Надеюсь, совместными усилиями нам удастся добиться этого на практике.